

Pereira, 17 de enero de 2026

Doctor  
**MAURICIO SALAZAR PELÁEZ**  
Alcalde Municipal  
Ciudad

## **Ref.: ESTUDIO PREVIO PARA PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION.**

De conformidad con lo previsto en la ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, decreto 1082 de 2015 en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 y demás normas reglamentarias, toda obligación contractual en la que haga parte una entidad estatal debe estar precedida de un estudio donde se materialice la necesidad, conveniencia y oportunidad de la contratación y las apropiaciones presupuestales correspondientes.

### **1. IDENTIFICACION Y DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD**

La situación de las mujeres en el municipio de Pereira presenta desafíos estructurales que exigen una intervención estatal inmediata y coordinada. Según las proyecciones del DANE para 2024, el **53% de la población del municipio son mujeres (264.051 personas)**, lo que las sitúa como el grupo demográfico predominante y, paradójicamente, el más vulnerable frente a violencias sistémicas.

El diagnóstico técnico revela cifras críticas que configuran un panorama de urgencia:

- **Violencia de Pareja:** El **88% de las víctimas de lesiones no fatales en violencia de pareja son mujeres**, con una tasa de 161.65 por cada 100.000 habitantes. Solo en 2023 se reportaron 519 casos.
- **Violencia Sexual:** Las mujeres representan el **84.66% de los exámenes medicolegales** por presunto delito sexual en el municipio.
- **Demanda de Justicia:** Entre enero y noviembre de 2024, las Comisarías de Familia atendieron a **1.639 mujeres**, evidenciando una presión operativa sobre la institucionalidad.

Técnicamente, la situación es insostenible debido a la "**cifra negra**" o falta de denuncia. La persistencia de pautas culturales patriarcales, el miedo a las represalias y el desconocimiento de la **Ley 1257 de 2008** impiden que la oferta institucional llegue a las mujeres en zonas críticas como La Florida (donde se ha detectado un aumento de la explotación sexual por turismo) y en las zonas rurales, donde la dispersión geográfica agrava la invisibilidad del problema.

### **1.2. FUNDAMENTO JURÍDICO Y NORMATIVO ESPECÍFICO**

La presente contratación se sustenta en el siguiente bloque de legalidad:

- **Constitución Política de Colombia:** Artículos 2, 13, 42, 43 y 44 (Fines del Estado y protección integral a la familia y la mujer).

- **Ley 1257 de 2008:** Dicta normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación.
- **Ley 823 de 2003:** Normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres.
- **Acuerdo Municipal No. 14 de 2019:** Adopta la **Política Pública de Equidad de Género para las mujeres de Pereira 2019-2028**, la cual exige estrategias masivas de comunicación para el reconocimiento de derechos.

### 1.3. CONTEXTO DEL PROGRAMA Y ARTICULACIÓN ESTRATÉGICA

El programa "**Equidad de Género para la Mujer**" de la Secretaría de Desarrollo Social y Político no es una iniciativa aislada, sino una respuesta estructural articulada al Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 bajo el proyecto No. 0099. Se fundamenta en tres ejes que requieren una estrategia comunicativa diferenciada:

1. **EJE VIDA:** Prevención de violencias y atención integral en salud. Busca reducir conductas suicidas en mujeres jóvenes y mitigar la explotación sexual en zonas turísticas.
2. **EJE VOZ:** Promoción de la participación política y liderazgo. Combate la escasa representación de mujeres en puestos de toma de decisión.
3. **EJE OPORTUNIDADES:** Formación técnica y emprendimiento. Enfocado en eliminar las barreras de acceso al mercado laboral, especialmente para mujeres cabeza de hogar y comunidades indígenas.

#### Metas de Impacto:

- **Meta de Producto:** Brindar servicios de atención familiar, social y comunitaria al **100% de mujeres en vulnerabilidad** que lo requieran.
- **Meta Poblacional:** Atención directa a **30.000 mujeres** durante el periodo 2024-2028.

### 1.4. POBLACIÓN OBJETIVO Y CARACTERIZACIÓN (ENFOQUE DIFERENCIAL)

La estrategia comunicativa y técnica está dirigida a un universo de **264.051 mujeres**, con especial énfasis en los siguientes grupos prioritarios:

- **Mujeres Víctimas de Violencia:** Aquellas que requieren conocer de manera inmediata las rutas de atención (Fiscalía, Comisarías, Salud) para salvaguardar su integridad física.
- **Mujeres Cabeza de Hogar:** Población con cargas de cuidado familiar que requieren acceso a programas de emprendimiento y generación de ingresos para lograr autonomía económica.
- **Mujeres Indígenas y Étnicas:** Población que enfrenta barreras lingüísticas y culturales, requiriendo contenidos adaptados que fomenten su liderazgo y formación.
- **Mujeres Jóvenes en Riesgo:** Enfocado en la prevención de salud mental y conductas de riesgo en entornos educativos y sociales.
- **Mujeres Rurales:** Población con dificultades de acceso físico a la oferta institucional, para quienes la comunicación radial y digital es el único puente con la administración.

### 1.5. DESCRIPCIÓN DE LA SOLUCIÓN TÉCNICA

La vinculación de un **Comunicador Social y Periodista** es la solución técnica para operacionalizar la Política Pública. El profesional deberá:

1. **Diseñar e implementar el Plan de Información y Comunicación:** Con perspectiva de género para fomentar una cultura de respeto.
2. **Gestionar Contenidos de Prevención:** Campañas masivas contra la violencia machista y promoción de la salud sexual y reproductiva.
3. **Visibilizar la Oferta de Emprendimiento:** Conectar a las mujeres con los cursos de artes, oficios y proyectos productivos para reducir la brecha económica.

## **1.6. BENEFICIOS SOCIALES Y MEJORA EN LA CALIDAD DE VIDA**

La ejecución de este contrato genera beneficios tangibles y multidimensionales:

- **Empoderamiento Jurídico:** La población atendida pasará del desconocimiento a la acción, reduciendo los tiempos de respuesta ante casos de violencia y aumentando las denuncias efectivas.
- **Autonomía Económica:** Al masificar la información sobre programas de emprendimiento, se espera un incremento en la vinculación laboral y la creación de proyectos de vida independientes.
- **Fortalecimiento del Tejido Social:** La articulación de las organizaciones de mujeres (Eje Voz) permitirá que la ciudadanía femenina participe activamente en la construcción de políticas locales.
- **Reducción de la Estigmatización:** La transformación de contenidos "patriarcales" en contenidos de "equidad" mejora el clima social y la convivencia pacífica en el municipio.

## **1.7. CONSECUENCIAS DE LA NO CONTRATACIÓN (RIESGO DE PARÁLISIS)**

La ausencia de este profesional generaría:

1. **Invisibilidad de la Oferta:** Los programas de la Secretaría serían desconocidos por la población rural e indígena, concentrando los beneficios solo en quienes tienen acceso físico a las oficinas.
2. **Incumplimiento de Metas:** La meta de atender al 100% de mujeres vulnerables sería inalcanzable, configurando un incumplimiento del Plan de Desarrollo y de la Política Pública (Acuerdo 14 de 2019).
3. **Riesgo Vital:** La falta de difusión de las rutas de atención puede traducirse en casos de feminicidios que pudieron prevenirse con información oportuna y clara.

La necesidad que se pretende satisfacer con la contratación está inmersa dentro de los siguientes programas y proyectos previstos en el plan de desarrollo, que a continuación se describen:

<b>PLAN DE DESARROLLO 2024 - 2027</b>	
	<b>DESCRIPCION</b>
<b>LÍNEA ESTRATÉGICA</b>	BIENESTAR SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA PARA LA FAMILIA PEREIRANA
<b>PROGRAMA</b>	PROGRAMA No 9: Fortalecimiento del buen gobierno para el respeto y garantía de los derechos humanos.
<b>SECTOR</b>	GOBIERNO TERRITORIAL
<b>PROYECTO</b>	No. 2024660010099- CONTRIBUCIÓN A LA EQUIDAD DE GÉNERO PARA LAS MUJERES DEL MUNICIPIO DE PEREIRA - .
<b>COMPONENTE</b>	INGENIERIA Y ADMINISTRACION
<b>ACTIVIDAD</b>	CONTRATAR EL RECURSO HUMANO REQUERIDO PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL PROYECTO
<b>META PLAN DESARROLLO</b>	DE 1. Plan de Prevención de las violencias contra la mujer. 2. Servicios de orientación y asesoría psicosocial y familiar requeridos por mujeres en vulnerabilidad social y sus familias. Estrategia para fortalecer la inclusión y participación social y política de las mujeres.

POLÍTICA PÚBLICA - Equidad de género para las mujeres del municipio de Pereira

POLÍTICA PÚBLICA - Equidad de género para las mujeres del municipio de Pereira

Brindar asesoría y orientación psico social a las mujeres que lo requieran. Fortalecer los procesos de atención y seguimiento a las mujeres víctimas de violencia a través del comité interinstitucional de prevención de la discriminación y violencia contra la mujer en el municipio de Pereira.

Brindar atención integral a las mujeres y sus familias víctimas de violencia intrafamiliar con medida de atención por estar en situación especial de riesgo Implementar una estrategia masiva y permanente de prevención de violencia contra las mujeres y de respeto por sus derechos humanos Fortalecer la convivencia pacífica en los entornos familiar, educativo y social. Desarrollo de un programa de liderazgo y empoderamiento dirigido a las mujeres de partidos políticos y organizaciones de base. Caracterizar las organizaciones de mujeres y promover su articulación Diseñar e implementar un plan de información, educación y comunicación con perspectiva de género para fomentar actitudes y prácticas que contribuyan a una cultura de reconocimiento, respeto e inclusión de las mujeres pereiranas en condiciones de igualdad. Ofertar cursos de formación en artes y oficios para cualificar y dotar las mujeres de

habilidades para la generación de ingresos. Impulsar y apoyar proyectos de emprendimiento para las mujeres. Promover la vinculación laboral de las mujeres a través de los centros de empleo existentes en el municipio. Para la ejecución de las actividades planteadas es necesario llevar a cabo procesos de contratación mediante las diferentes modalidades definidas por la Ley, entre ellas: prestación de servicios, de cooperación, de apoyo y convenios interadministrativos con personas y/o instituciones especializadas con experiencia e idoneidad para la atención de la población indígena del municipio de Pereira.

Para la ejecución de las actividades planteadas es necesario llevar a cabo procesos de contratación mediante las diferentes modalidades definidas por la Ley, entre ellas: prestación de servicios, de cooperación, de apoyo y convenios interadministrativos con personas y/o instituciones especializadas con experiencia e idoneidad para la atención de la población indígena del municipio de Pereira.

## **2. OBJETO A CONTRATAR:** PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION REALIZANDO ACTIVIDADES TECNICAS Y OPERATIVAS EN LA EJECUCION DEL PROYECTO DIRIGIDO A CONTRIBUIR A LA EQUIDAD DE GENERO PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE PEREIRA

### **2.1 ALCANCE DEL OBJETO:**

1. Apoyar en el seguimiento y diligenciamiento de la matriz del plan de acción, correspondientes al eje vida, voz, oportunidades como del área de comunicaciones, revisando la información necesaria para el cumplimiento de las metas y de los indicadores de cada una. 2. Brindar apoyo en actividades de atención, orientación y direccionamiento a la comunidad que solicita los servicios y la oferta institucional del Programa de Equidad de Género para la Mujer, incluyendo el seguimiento a las atenciones para verificar la efectividad de la remisión y la satisfacción de las usuarias. 3. Apoyar en el trámite, recepción y entrega oportuna de la correspondencia y documentación de competencia del programa de Equidad de Género para la Mujer que han llegado por la plataforma del SAIA y correo electrónico. 4. Apoyar la revisión de la documentación concerniente a las cuentas de pago de personas naturales de competencia del programa de Equidad de Género para la Mujer 5. Colaborar en la organización, clasificación y archivo de documentos físicos y digitales, siguiendo la normativa institucional y legal vigente. 6. Apoyar con matrices, informes como del sistema de gestión documental oficial de la Alcaldía: SAIA, gestionando, tramitando y notificando dentro de los términos establecidos todos los documentos administrativos, derechos de petición y PQRS que sean transferidos o asignados ya sea por este medio o por correo electrónico. 7. Asistir a reuniones, eventos, actividades administrativas, sociales y comunitarias del Programa de Equidad de Género para la Mujer generando actas de reunión y seguimiento a compromisos adquiridos.

### **2.2 PLAZO DE EJECUCION:**

El plazo de ejecución se estima en **CINCO (5) MESES**, contados a partir de la suscripción del acta de inicio el término del contrato no podrá exceder la vigencia del 31 de diciembre de 2026, si el periodo a ejecutar es menor al plazo efectivamente establecido, este será desde el momento de suscripción del acta de inicio.

**2.3 LUGAR DE EJECUCION:** Municipio de Pereira**3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACION Y FUNDAMENTOS JURIDICOS.**

Teniendo en cuenta la naturaleza intelectual del servicio que se requiere contratar, o de naturaleza operativa, logística o asistencial, según sea el caso, la modalidad de contratación que corresponde es la de **contratación directa**, en virtud a lo dispuesto en el artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, reglamentado en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.9- Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

**4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, SU JUSTIFICACION Y FORMA DE PAGO**

Además de considerar los recursos asignados al proyecto descrito en la identificación y definición de la necesidad, la Alcaldía de Pereira realizó un análisis de mercado, después del cual determinó como honorarios mensuales de DOSMILLONES NOVECIENTOS MIL PESOS (\$2.900.000); teniendo en cuenta que lo que requiere contratar la entidad debe ser realizado por personal idóneo, con experiencia en el desarrollo de las actividades definidas en el presente estudio para apoyo a la gestión realizando actividades técnicas y operativas en la ejecución del proyecto dirigido a contribuir a la equidad de género para las mujeres en el municipio de Pereira. Por lo tanto, la SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO ha establecido como presupuesto oficial para la presente contratación la suma de **CATORCE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE. (\$14.500.000,00)**, si el periodo a ejecutar es menor al plazo efectivamente establecido, el valor será prorrateado desde el momento de suscripción del acta de inicio.

**FORMA DE PAGO:**

Mediante **CINCO (5) ACTAS** mensuales por valor de **DOS MILLONES NOVECIENTOS MIL PESOS (\$2.900.000)**, previo cumplimiento de las obligaciones derivadas del objeto del contrato y su aceptación a satisfacción por parte del municipio de Pereira, certificado por el supervisor

**NOTA:** Se deja constancia que el servicio a adquirir con la presente contratación se encuentra incluido en el Plan Anual de Adquisiciones elaborado por la SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO.

**4.1. SUPERVISION:**

Corresponde al supervisor evaluar el cumplimiento del objeto y avance de las metas a ejecutar descritas en la propuesta del contratista que hace parte integral del contrato; garantizará el cumplimiento del objeto y el alcance del mismo en las evaluaciones de los informes mensuales presentados por el contratista y los refrendará autorizando su pago; sujeto a las normas establecidas para el efecto Ley 80 de 1993, ley 1474 de 2011, Manual de Interventoría decreto 1461 de 2010, Así como la Circular No. 003 de fecha Enero 7 de 2015 o los documentos que la modifiquen complementen o aclaren, expedida por la Secretaría de Planeación.

**5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE**

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del decreto 1082 de 2015 y una vez analizada la necesidad que requiere satisfacer la entidad con la contratación, el contratista se seleccionará teniendo en cuenta su idoneidad y experiencia, así:



**IDONEIDAD:**

título de bachiller

**EXPERIENCIA:** Se requiere acreditar experiencia relacionada con el área a contratar mínima de Seis (6) meses.

**6. ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO:**

La naturaleza de las obligaciones a cargo de las partes y el plazo en que éstas deben cumplirse no genera riesgos que puedan alterar el equilibrio económico del futuro contrato, distinto a los relacionados con el cumplimiento de éste y que se ampararan con la supervisión de los pagos del contrato.

<b>TIPIFICACION DEL RIESGO</b> 	<b>ESTIMACION</b>		<b>ASIGNACIÓN</b>	<b>CONTROL</b>
	<b>PROBABILIDAD</b>	<b>IMPACTO</b>		
	Alta	Alta		
	Media- Alta	Media- Alta		
	Media – baja	Media – baja		
	Baja	Baja		
<b>Riesgo laboral</b>	Baja	Baja	Contratista – ARL	Afiliación a ARL, según las actividades a ejecutar de clasifica el riesgo. Pausas activas y medico ocupacional.
<b>Incumplimiento del contrato</b>	Baja	Baja	Contratista-supervisor	Supervisor de acuerdo a los informes de actividades mensuales presentado por el contratista

**7. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS.**

De acuerdo con el análisis anterior, una vez identificados y valorados los riesgos de la futura contratación se concluye que existe riesgos, pero su probabilidad de ocurrencia es BAJA, por lo que no se requiere póliza de cumplimiento, amparados en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 del decreto 1082 de 2015

**NOTA: LEY DE TRANSPARENCIA Y DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA NACIONAL:** Todas las actuaciones que se deriven del presente documento se harán con sujeción a lo dispuesto en la Ley 1712 de 2014.

**CONCLUSION:**

De acuerdo con el presente estudio previo, queda acreditada la viabilidad y justificada la necesidad que requiere satisfacer el Municipio de Pereira - SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL Y POLITICO, para la celebración del contrato. Por tanto, resulta imprescindible celebrar el contrato de PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION. con quien presente la propuesta

que se ajuste al presupuesto, perfil y condiciones solicitadas, para lo cual se cuenta con el certificado de disponibilidad presupuestal respectivo.

Cordialmente,



**MARTHA CECILIA ALZATE ALZATE**

Secretaria De Despacho De Desarrollo Social Y Politico

**02461058194206-4991438-010347892**



**TERESITA JANNET PELAEZ CRUZ**

Subsecretaria De Desarrollo Social Y De Familia

**02461058173002-4991438-010345904**

Alcaldía de  
**PEREIRA**

**Elaboró:** Redactor: Cesar Alberto Arcila Restrepo / CONTRATISTA

**Revisó:** Diana Carolina Arguello Botero / ASESORA PARA LA EQUIDAD DE GENERO DE LA MUJER